ACUERDO DE ASOCIACION TRANS-PACIFICO (TPP)

INFORME DE LA TERCERA RONDA DE NEGOCIACIÓN

Bandar Seri Begawan, Brunei Darussalam, del 2 al 9 de octubre de 2010

Los representantes de Australia, Brunei, Chile, EEUU, Malasia, Nueva Zelanda, Perú, Singapur y Vietnam se reunieron del 2 al 9 de octubre en las instalaciones del Empire Hotel, en la ciudad de Bandar Seri Begawan, Brunei Darussalam, a fin de celebrar la Tercera Ronda de Negociaciones del TPP.

INFORME DEL GRUPO DE JEFES DE NEGOCIACION

1) Reuniones Bilaterales

Durante los días 2 y 3 de octubre se mantuvieron reuniones bilaterales con los jefes negociadores y equipos de acceso a mercados de Australia, Brunei, Canadá, EEUU, NZ, Singapur y Vietnam. En dichas reuniones se discutieron aspectos relacionados con la membresía de Canadá y Malasia, la reunión Ministerial y de Líderes APEC en Yokohama, la estructura de acceso a mercados en el TPP, los mandatos de negociación y los asuntos horizontales, entre otros.

2) Reuniones 8+1 entre Jefes de Negociación del TPP y Países Candidatos

a) Canadá:

En su presentación, Canadá señaló que el TPP les representa más beneficios que costos y que comparten la ambición de los demás miembros. Reconocen que tienen sensibilidades, pero están dispuestos a negociar todos los temas tratados en el TPP.

b) Malasia

Malasia reitero el firme compromiso de su gobierno y el mandato para negociar todos los temas considerados en el alcance de la negociación, incluyendo aquellos temas sensibles nunca antes negociados como compras públicas, servicios financieros, inversiones, entre otros. Asimismo comparten y aceptan la decisión tomada respecto a mantener la vigencia de los acuerdos bilaterales existentes y guardar coherencia entre estos y el TPP.

Brunei, como país anfitrión y a nombre de los miembros del TPP invitó a Malasia a unirse al resto de reuniones en esta ronda de negociación. El anuncio oficial del ingreso de Malasia se efectuará en la reunión de Ministros del TPP a efectuarse en los márgenes de la reunión de APEC en Yokohama, Japón.

3) Reunión de Coordinación de Jefes Negociadores sobre Acceso a Mercados

Todos los países se mostraron de acuerdo con el enfoque inicial de presentación de ofertas propuesto en Lima por Perú y discutido en Los Ángeles entre EEUU, NZ y Australia. En ese sentido, se instruyó a los equipos de Acceso a Mercados lo siguiente:

- Los países presentarán ofertas iniciales de manera bilateral o plurilateral.

- Deben iniciar las discusiones de los elementos para presentar las ofertas.
- El nivel de ambición debe ser el más alto posible.
- Los elementos deben llevarnos hacia un resultado lo más “plurilateral” posible.

4) Desarrollos políticos recientes

Australia y Chile solicitaron la realización de una Reunión de Líderes del TPP en los márgenes de a Reunión de Líderes de APEC en Yokohama, Japón. Los países consultarán la disponibilidad en la agenda de sus respectivos Líderes (Presidentes). NZ y Brunei se encargarían de los preparativos para la posible reunión de Líderes TPP y para la reunión de Ministros de Comercio TPP en el marco de APEC.

Se acordó tener una reunión de Jefes de Negociación previa a fin de culminar los preparativos para ambas reuniones, así como llevar a cabo reuniones informativas bajo el formato 9+1 con otras economías de APEC interesadas en el proceso (Canadá, Japón, Filipinas, Indonesia).

Finalmente, Vietnam informó que continúa en su proceso interno a fin de contar con un mandato final para su participación plena en el TPP, el cual informarán antes de la cuarta ronda de negociaciones, en concordancia con el compromiso asumido con el resto de países cuando fue aceptado como miembro asociado.

5) Asuntos Horizontales

Los Jefes de Negociación compartieron las sesiones de debate entre especialistas técnicos de distintos países respecto a los asuntos horizontales que vienen siendo estudiados: coherencia regulatoria, competitividad, PYMES y desarrollo.

INFORME DE LOS GRUPOS DE NEGOCIACION

I. Acceso a Mercados General (5 y 6 de octubre)

Las discusiones se concentraron en la estructura de la negociación relacionada a las modalidades de la negociación de ofertas arancelarias, el intercambio de información necesaria para la presentación de ofertas iniciales y en los pasos a seguir para iniciar las discusiones en materia de texto de Acceso a Mercados.

Cabe indicar que se sostuvieron reuniones bilaterales con Australia, EEUU, NZ, Chile y Malasia, a fin de abordar temas específicos con cada uno de dichos participantes.

1) Arancel Base

Los participantes coinciden en que, de manera general, el arancel base para esta negociación sea el arancel aplicado al 01 de enero de 2010. Perú explicó el inconveniente de establecer este arancel base para las 160 líneas arancelarias con las que mantiene una Cláusula de Preferencia¹ en el APC suscrito con los EEUU.

¹ Los productos vinculados a esta cláusula son: carnes de ave, bovino, cerdo, huevos, maíz, arroz y lácteos.

Por otro lado, Vietnam señaló que no puede adoptar como arancel base el arancel aplicado al 01 de enero del 2010 dado que aún mantiene un 40% del universo arancelario sin consolidar en la OMC como parte de su proceso de adhesión.

Vietnam y Perú revisarán, de manera bilateral con cada participante, las excepciones al arancel base propuesto.

Los participantes tomarán una decisión final sobre el arancel base durante la siguiente reunión (Auckland – NZ).

2) Ofertas Arancelarias

Luego de la instrucción de los Jefes Negociadores mediante la cual cada participante es libre de presentar sus ofertas bajo un enfoque bilateral, plurilateral o híbrido, los participantes indicaron cómo presentarían sus ofertas arancelarias y las categorías que incluirían en las mismas.

Australia, NZ, Singapur y Chile indicaron que presentarían una oferta plurilateral. Perú, EEUU y Vietnam presentarán ofertas bilaterales.

Los participantes acordaron realizar el intercambio de ofertas arancelarias el 17 de enero de 2011. Para ello se procederá a acordar bilateralmente la forma de realizar dicho intercambio.

3) Texto de Negociación

EEUU presentó un documento donde expone las principales disposiciones transversales que desea incluir en un texto de Acceso a Mercados indicando que, de manera posterior, presentará disposiciones específicas en materia de agricultura, y un capítulo de textiles y vestido.

A fin de avanzar con las discusiones en materia de texto durante la siguiente reunión, los participantes acordaron trabajar una matriz que incorpore los elementos que deseen incluir en el texto de negociación.

En esta etapa, se pretende concentrar las discusiones en las disposiciones de carácter transversal que afectan a todos los grupos de Acceso a Mercados.

II. Acceso a Mercados – Agricultura (7 de octubre)

1) Documento sobre Seguridad Alimentaria

Australia presentó un documento sobre seguridad alimentaria mediante el cual sugieren que este tema debe abordarse en el marco de las negociaciones agrícolas del TPP, incluyendo elementos como sostenibilidad, comercio transparente, entre otros.

Australia remitirá un documento sobre esta materia recogiendo los principales comentarios a su presentación, a fin de que sea discutido durante la siguiente reunión.

2) Documento sobre Competencia de las Exportaciones

Australia presentó un documento sobre competencia de las exportaciones mediante el cual señala que un Acuerdo del siglo XXI debe buscar abordar temas como eliminación de subsidios a la exportación y créditos a la exportación de manera global. NZ apoyó este documento resaltando la importancia de incluir estos temas en la negociación.

3) Texto de Negociación

Los participantes coincidieron en que la negociación debe concentrarse, al menos durante la próxima reunión a realizarse en Auckland – NZ, en discutir las disposiciones transversales a todos los grupos de Acceso a Mercados (Agricultura, Industria, Textil) de manera que no se dupliquen o tripliquen esfuerzos, dejando abierta la posibilidad para presentar alguna propuesta específica en alguno de estos grupos.

III. Acceso a Mercados – Textil y Vestido (8 de octubre)

EEUU presentó un documento donde expone los principales elementos a abordar en un Capítulo Textil, los mismos que suele incluir en sus diferentes Acuerdos Comerciales: Ámbito de aplicación, Reglas de Origen, Cooperación, Salvaguardia Textil y Comité Textil.

NZ, Australia y Vietnam expresaron que aún no existe un entendimiento en el marco de esta negociación para contar con un Capítulo específico para el sector textil y que los elementos que EEUU propone puede ser abordados en los diferentes Grupos de Negociación (Origen, Defensa Comercial, Cooperación).

A nivel de Jefes de Negociación se instruyó al Grupo a trabajar en los temas específicos. Los participantes podrán remitir propuestas específicas para este sector, las mismas que serán discutidas en la Ronda de Auckland.

IV. Defensa Comercial (9 de octubre)

Como parte de los compromisos de las Partes durante la II Ronda de negociaciones, se remitieron documentos de discusión por parte de NZ en los cuales desarrolla los temas de incorporación de Acuerdos OMC, exclusión de una medida de salvaguardia global y elementos para un capítulo de defensa comercial, así como un documento de Vietnam sobre reconocimiento de economía de mercado; los cuales serían discutidos en la III Ronda.

En este sentido, durante la reunión de negociación se presentaron y discutieron los documentos preparados por los países; y además se intercambiaron ideas acerca del contenido del Capítulo de Defensa Comercial. Las Partes discutieron sobre los pasos a seguir a fin de avanzar hacia la construcción del Capítulo de Defensa Comercial en el Acuerdo TPP.

Finalmente, las Partes intercambiaron ideas sobre los pasos a seguir para iniciar la construcción de una propuesta de texto para el capítulo de Defensa Comercial en el TPP. Las Partes reconocieron que si bien se requiere mayor discusión sobre algunos temas, que estas discusiones podrían realizarse sobre la base de propuestas de texto específicas. Sobre este punto, Perú señaló que uno de los elementos en los que estaba interesado incluir en el capítulo es un régimen de salvaguardia preferencial (de transición). Por lo tanto, Perú se comprometió a preparar un documento y de ser posible enviar una propuesta de texto sobre este tema. En este sentido las Partes acordaron tomar como base el texto del capítulo en el P4

y circular nuevas propuestas de texto o de elementos los cuales serán consolidados por NZ previo a la IV Ronda.

V. Reglas de Origen (6 de octubre)

La discusión en torno a los elementos fue complementada con la propuesta de texto presentada por EEUU pocos días antes de la Ronda y los comentarios de Australia, NZ, Singapur y Brunei sobre el respectivo capítulo del P4.

En este contexto, se utilizaron los formatos elaborados por NZ y Perú, para el intercambio de posiciones, llegándose a la conclusión que si bien existen muchos elementos en común, también hay diferencias de enfoques.

Entre las diferencias resaltantes observadas en el transcurso de la reunión, se encontraron elementos que algunos países no desearían incluir en el capítulo de origen. Cabe citar a este respecto a EEUU, el cual no apoya la incorporación de disposiciones sobre operaciones mínimas en tanto que para Singapur dichas operaciones constituyen el eje central de su propuesta. En efecto, este país ha planteado un enfoque negativo basado en una lista de operaciones mínimas, eliminado las disposiciones de de minimis y de valor de contenido regional.

Otra de las diferencias constatadas gira sobre el valor de importación para el cual no sería necesaria la presentación de un certificado de origen. Sobre el particular, para EEUU este monto sería de US\$ 2,500 mientras que el Perú considera que éste debería ser de US\$ 1,000. Cabe señalar, que si bien Chile y Vietnam se mostraron a favor de contar con este elemento, no dieron mayores detalles al respecto.

Una diferencia adicional, está en relación a las sanciones que se establecerían por no cumplir con las disposiciones del capítulo. Al respecto, Australia resaltó que no cuenta con legislación sobre sanciones para declaraciones, certificación o documentación falsa presentados a la administración aduanera por el exportador o productor.

Finalmente, Brunei, NZ y Singapur se mostraron a favor del outward processing, pero no proporcionaron mayores detalles al respecto sobre el ámbito de aplicación y las condiciones que los productos deben cumplir.

VI. Procedimientos Aduaneros y Facilitación al Comercio (7 y 8 de octubre)

La discusión en torno a los elementos de EEUU, NZ, Australia y Singapur fue complementada con la propuesta de texto presentada por EEUU pocos días antes de la Ronda. A lo que se sumaron los comentarios de Australia y NZ sobre el respectivo capítulo del P4.

De este modo, se encontraron semejanzas y diferencias en las posiciones en el interior del TPP. En cuanto a las semejanzas, todos los países coincidieron en que se debe incluir disposiciones sobre valoración aduanera y sobre revisión y apelación. Pusieron especial énfasis al tema de transparencia, manejo de riesgo, así como en la automatización del comercio. En este último caso, Australia mostró interés en hacer referencia a los métodos desarrollados en APEC, OMA o en otros foros internacionales mientras que NZ puso especial énfasis en tener consistencia con estándares internacionales, desarrollos tecnológicos y requerimientos de los temas del siglo XXI.

En cuanto a la liberación, si bien los tiempos que se manejan son distintos, todos coincidieron que debe ser lo más expedita posible, de tal manera que el tiempo no sea mayor al requerido para cumplir con lo establecido en la legislación aduanera.

Entre las diferencias más resaltantes, se puede mencionar la presentación de las resoluciones anticipadas, su publicación y plazo de emisión. Por ejemplo, Australia propone que se emita una Resolución Anticipada en 30 días, EEUU en 90 días y Perú en 150 días.

En cuanto al tema de cooperación, es decir asistencia mutua traducida en la entrega de información, existen diferentes opiniones. Por ejemplo, EEUU propone incluir disposiciones a favor de que cada Parte se comprometa a prestar asesoría y asistencia técnica para mejorar el manejo de riesgo, facilitar la implementación de estándares internacionales en la cadena de suministro, etc.

VII. Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (4 al 6 de octubre)

En el primer día se realizó el seminario sobre medidas sanitarias y fitosanitarias, en donde se abordaron:

- certificación fito y zoonosanitaria electrónica (NZ, <http://www.nzfsa.govt.nz/ecert/>)
- proceso de análisis de riesgos de plagas y enfermedades (NZ)
- esquema australiano de acreditación de fumigación con bromuro de metilo AFAS (Australia, <http://www.daff.gov.au/agis/import/general-info/pre-border/afas>)
- implementación del Acuerdo MSF de la OMC (EEUU)
- certificación de productos halal (en Brunei y Singapur)

La experiencia de NZ en certificación electrónica fito y zoonosanitaria data de más de 15 años, incluyendo las etapas de producción, procesamiento y exportación. NZ ha aceptado la solicitud del Perú para compartir su experiencia a nivel de detalle, incluyendo el contacto directo de los técnicos de New Zealand Food Safety Authority con los técnicos del SENASA que viene implementando la certificación electrónica en el Perú.

Australia requiere, en caso de fumigación con bromuro de metilo, que este proceso siga el estándar establecido por el Australian Quarantine and Inspection Service. El Perú actualmente viene trabajando con este país a fin de conseguir esta acreditación. Alternativamente, también se ha manifestado el uso de fosfomina en lugar de bromuro de metilo. Esta acreditación resulta de particular interés para el caso de las exportaciones de espárragos en donde se presentan casos de plagas cuarentenarias thrips y noctuides.

Discusión de las cláusulas a incluirse en el capítulo MSF:

Los miembros del P4 plantearon en mesa empezar las negociaciones a partir del texto de su acuerdo, el cual incluye:

- Comité de medidas sanitarias y fitosanitarias
- Zonas de escasa o nula prevalencia de plagas o enfermedades
- Equivalencia de medidas sanitarias y fitosanitarias
- Cooperación
- Transparencia

- Mecanismo de solución de diferencias

Luego, las discusiones se centraron en la estructura del capítulo MSF, entre las que se consideraron transparencia, verificación, regionalización, equivalencia, regulaciones sanitarias y fitosanitarias basadas en ciencia y priorización en la lista de espera de solicitudes para el análisis de riesgo de plagas o enfermedades (priorización en la evaluación del riesgo). Estos constituyen los principales intereses del Perú orientados a facilitar el comercio y lograr un acceso real al mercado.

VIII. Obstáculos Técnicos al Comercio (7 y 8 de octubre)

Durante la reunión se avanzó en las discusiones de las cláusulas a incluirse en el capítulo teniendo como base al texto OTC del P4.

Se abordaron y discutieron las siguientes cláusulas, teniendo como base al texto OTC del P4:

- Definiciones
- Objetivo
- Alcance
- Relación a otros acuerdos
- Origen
- Facilitación de comercio
- Normas internacionales
- Equivalencia de reglamentos técnicos

Definiciones.- Se acordó el uso de las definiciones contenidas en el Anexo I del Acuerdo TBT de la OMC. En la medida que avancen las negociaciones se acordó también dejar abierta la posibilidad de incluir nuevas definiciones.

Objetivo.- Una vez que se alcance lo substantivo en el texto se revisará nuevamente este artículo.

Alcance.- Se viene trabajando en la mejora de la redacción a fin de cubrir de modo explícito, además de la aplicación de los reglamentos técnicos, las etapas de preparación y adopción. Asimismo, la inclusión de los diferentes niveles de gobierno en este proceso.

Relación a otros acuerdos.- Se tiene consenso en que las Partes reafirme o afirmen sus derechos y obligaciones bajo el Acuerdo OTC de la OMC. En lo que no se ha alcanzado consenso es si también se incorpora el Acuerdo OTC de la OMC en el Capítulo OTC del TPPA. Se continuará con las discusiones en la siguiente ronda, sobre todo las implicancias de su incorporación en los casos de solución de diferencias.

Origen.- Perú, Australia y EEUU consideran que no es necesario la inclusión de este artículo, teniendo en cuenta que los reglamentos técnicos se aplican indistintamente de la procedencia u origen de los productos.

Facilitación de comercio.- Se discutió la posibilidad de ampliar la lista de actividades y cooperación entre las Partes a fin de facilitar el comercio, entre ellos los principios de buenas prácticas regulatorias, intercambio de información sobre análisis de incidentes, y cooperación con organismos no gubernamentales. Aquí Singapur expuso su idea de un acuerdo de

reconocimiento mutuo para productos eléctricos y electrónicos (APEC EEMRA) entre los miembros TPP, del cual Perú sólo participa en la primera etapa.

Normas internacionales.- Se acordó incorporar además de las normas internacionales ISO, IEC, y Codex como base para las regulaciones técnicas a las guías y recomendaciones.

Equivalencia de reglamentos técnicos.- Las Partes acordaron el concepto de equivalencia, esto es, las Partes darán positiva consideración a la regulación de la otra Parte, incluso si estas medidas difieren de su propias regulaciones, siempre que ésta cumplan el mismo nivel de protección. En caso de respuesta negativa, la Parte solicitante recibirá una comunicación sobre los motivos que generaron dicha respuesta.

IX. Política de Competencia (6 y 7 de octubre)

Previo a la III Ronda y en cumplimiento de los compromisos asumidos en la II Ronda, se circularon nuevos documentos de discusión por parte de algunos países: EEUU, NZ, Australia y Perú. Durante la reunión, las Partes discutieron sobre los documentos circulados hasta la fecha, así como sobre los pasos a seguir para avanzar hacia la construcción de un texto para el Capítulo de Competencia en el marco del Acuerdo TPP.

Inicialmente, las Partes reafirmaron el interés de trabajar en el desarrollo de un Capítulo de Competencia que sea compatible con el objetivo general de lograr un acuerdo comercial de alto nivel. Seguidamente, las partes acordaron discutir sobre los elementos a incluir en este capítulo sobre la base de los documentos presentados por las Partes previo a la Ronda, con la visión de que esto pueda derivar en el inicio del proceso de construcción de propuestas de texto.

Por otro lado, sobre las modalidades a seguir para avanzar hacia la discusión de texto para el Capítulo de Competencia en el TPP, Perú presentó un documento por el cual se sugiere una estructura para el Capítulo. Este documento tuvo por objeto presentar una lista de temas que podrían conformar el Capítulo, teniendo en consideración los acuerdos comerciales suscritos previamente por las Partes, así como los temas presentados en forma de documentos de discusión por las Partes hasta el momento, sin prejuzgar las posiciones de las Partes en esta negociación. Las Partes intercambiaron ideas y acordaron en que este esquema podría ser la base para la construcción de una propuesta de texto inicial para el Capítulo de Competencia en el TPP.

Finalmente, las Partes acordaron que estaban en condiciones de empezar la discusión de propuestas de texto para el Capítulo. En este sentido, las Partes acordaron partir de una propuesta de texto que sería consolidada por Australia, con el aporte de las Partes interesadas en presentar textos específicos en cada uno de los temas incluidos en la propuesta de estructura elaborada por Perú, y tomando como referencia el texto del P4.

X. Propiedad Intelectual (5 al 7 de octubre)

1) Temas Horizontales, de estructura, Disposiciones Generales y Cooperación

Se discutieron los documentos presentados algunos países, con relación a la importancia y posible contenido de incluir en la negociación estos temas.

Varias delegaciones formularon preguntas y requirieron precisiones respecto del mismo, las cuales fueron atendidas por EEUU. Todas las delegaciones manifestaron su interés de continuar con las discusiones futuras con relación a este elemento.

2) Marcas, incluidas la indicaciones geográficas

Las partes manifestaron la necesidad de continuar con el debate sobre las indicaciones geográficas en tanto del mismo, se pudo notar que los países poseen diferentes sistemas y políticas con relación a dicha materia, sin embargo, señalaron que están abiertas y flexibles en discutir si resultará necesario y, de ser el caso, la manera en que se trabajará este tema en la negociación.

3) Derecho de Autor

A modo de ejercicio explicativo, Australia comentó su experiencia en la implementación de disposiciones ADPIC + en materia de la protección de los derechos de autor, incluidos los cambios legislativos, sus efectos y demás implicancias. Las partes formularon consultas diversas, las que serán atendidas por Australia antes de la siguiente Ronda.

4) Patentes, Conocimientos Tradicionales-Recursos Genéticos y Protección de Datos de prueba/Información no divulgada

A modo de ejercicio explicativo, Australia presentó su experiencia en la implementación de medidas relativas a patentes y protección de datos de prueba derivadas de acuerdos comerciales.

Con relación a conocimientos tradicionales, se discutió la pertinencia de la inclusión de este tema, al igual que recursos genéticos y expresiones culturales tradicionales, como parte del capítulo de propiedad intelectual, manifestándose la preocupación de no duplicar las negociaciones que se vienen dando en el plano multilateral.

5) Elementos no Tradicionales

Las delegaciones manifestaron su interés en continuar con las discusiones en esta materia, las que incluyen temas referidos a las pequeñas y medianas empresas, así como la valoración de activos de propiedad intelectual.

6) Observancia

A modo de ejercicio explicativo, Australia presentó su experiencia en la aplicación de medidas de observancia en su país, la cual motivó preguntas por parte de las delegaciones a efectos de profundizar el entendimiento del sistema de observancia en dicho país. Australia enviará las respuestas antes de la realización de la siguiente ronda de negociación.

XI. Contratación Pública (7 y 8 de octubre)

De conformidad con lo acordado en la segunda ronda de negociación, EEUU presentó un borrador de texto correspondiente principalmente a los siguientes temas: definiciones, ámbito de aplicación y cobertura, excepciones generales, principios generales (trato nacional), publicación de la información sobre contratación pública y divulgación de la información. Al respecto, puede señalarse que en general existen bastantes coincidencias en cuanto al

desarrollo de los temas abordados, sin perjuicio claro está de algunos matices planteados por ciertos países, los mismos que serán considerados por el resto de delegaciones. Resulta importante señalar, que tanto Vietnam, Malasia como Brunei tuvieron una actitud bastante pasiva, encontrándose más bien a la expectativa de lo que proponían las otras Partes. Puede mencionarse que hasta el momento, la mayoría de propuestas planteadas sobre la mesa se encuentran de conformidad con lo que el Perú negocia en materia de contratación pública en TLCs así como con la legislación sobre la materia.

Por otro lado, Australia elaboró una matriz comparativa de las causales de contratación directa que existen en el Acuerdo Revisado sobre Contratación Pública de la OMC (GPA revisado), así como en el P4. Sobre el particular, la misma será vista con mayor detalle más adelante cuando se discutan los artículos referidos a este método de contratación.

Finalmente, los países absolvieron preguntas con respecto a la información que había sido suministrada sobre las medidas concretas que cada Parte se encuentra aplicando para facilitar la participación de las PYMEs en sus respectivos mercados públicos. Cabe señalar que esto se realizó con miras a poder considerar posibles elementos a fin de estructurar cláusulas específicas a ser incluidas en el futuro Acuerdo que sirvan para que las PYMEs puedan aprovechar de la mejor manera posible las oportunidades que se deriven de este Capítulo.

XII. Comercio Transfronterizo de Servicios (6 y 7 de octubre)

Durante esta Ronda, se revisó el texto del P4, anotado con los comentarios que las Partes incluyeron entre la II y la III Ronda.

1) Texto de Comercio Transfronterizo de Servicios

Al iniciarse la III Ronda, el grupo solamente contaba con el texto del Acuerdo P4, anotado con los comentarios de los países que remitieron sus comentarios a EEUU entre la II y la III Ronda.

Durante la reunión en Brunei se elaboró el texto consolidado que refleja la posición de todas las Partes, tomando como base el texto anotado del P4.

Muchos de los cambios son técnicos, debido a la estructura del capítulo, que pasa de ser un capítulo que incluye la inversión en servicios a un capítulo solamente sobre Comercio Transfronterizo de Servicios.

Entre los temas que fueron discutidos se encuentra el Trato Nacional a los proveedores de Servicios, el Trato de Nación Más Favorecida, Reglamentación Nacional y Transparencia, entre otros.

2) Temas del Siglo XXI

Australia presentó un documento sobre opciones en materia de Reconocimiento. Las opciones presentadas parten desde cláusulas evolutivas para considerar temas de reconocimiento hasta negociar en paralelo a las rondas del TPP con los países interesados.

Chile y NZ presentaron un documento en materia de Reglamentación Nacional. Se discutió en detalle y las delegaciones manifestaron los puntos en los que pudiese haber discrepancias con las legislaciones nacionales.

3) Discusión sobre Anexos de Medidas Disconformes y Reservas

Se confirmó la negociación bajo el formato de listas negativas y listas únicas (una sola lista por cada Parte, aplicable a todas las demás Partes). Sin embargo, todavía no se ha definido una fecha para la presentación de listas, puesto que para Vietnam es muy difícil el proceso de elaboración de su lista negativa.

Cabe señalar que Vietnam ha solicitado cooperación de los demás miembros para su proceso de elaboración de listas negativas. Australia, Chile y Perú, entre otras delegaciones, se comprometieron a apoyar a Vietnam en lo que esté a su alcance.

XIII. Comercio Electrónico (8 de octubre)

Durante esta Ronda, se discutió documentos que contenían elementos sobre Comercio Electrónico que podrían incluirse en el acuerdo.

1) Modelo de Capítulo - Perú

Previo a la reunión, Perú circuló un documento sobre las disciplinas de Comercio Electrónico, que normalmente Perú incluye en sus acuerdos comerciales.

Este documento incluía compromisos de cooperación en temas relacionados al comercio electrónico, como por ejemplo, la protección de datos, la protección al consumidor en el comercio electrónico, la administración del comercio sin papeles, entre otros.

Asimismo, este documento incluía el compromiso de no imponer derechos aduaneros a los productos digitales que son transmitidos por medios electrónicos.

2) Productos Digitales - Singapur

Sobre la base del documento elaborado por Perú, Singapur circuló un documento en el que explicaba su interés de incluir compromisos respecto de la no discriminación de los productos digitales.

EEUU manifestó que este tipo de compromisos representan un elemento muy importante en el Comercio Electrónico.

Australia manifestó que la no-discriminación de productos digitales representa un tema sensible. La preocupación de Australia radica en la posible relación que este compromiso pudiera tener con la transmisión de programación nacional en radio y televisión.

3) Elementos de Comercio Electrónico - EEUU

EEUU presentó un documento con los posibles elementos que podría incluir un capítulo de Comercio Electrónico.

En este documento, EEUU incluyó una propuesta sobre "Flujo Transfronterizo de Información". Esta disciplina busca que se permita el suministro transfronterizo de servicios sin requerir al proveedor que instale equipos o infraestructura en el país en que ha de proveer el servicio.

Por ejemplo, esta disciplina podría aplicarse en el caso de las empresas que proveen servicios de juegos en internet. Bajo esta disciplina, al proveedor de estos servicios no debería exigírsele que instale centros de datos o algún equipo en el país donde planea proveer el servicio.

EEUU expresó que aún está evaluando si incluir esta disciplina en el capítulo de Comercio Transfronterizo de Servicios o en Comercio Electrónico; y que aún está evaluando la relación de esta disciplina con los Anexos de Medidas Disconformes de los capítulos de Comercio Transfronterizo de Servicios e Inversión.

4) Estructura del Capítulo

Se discutió sobre la conveniencia de tener un capítulo de Comercio Electrónico; o si incluir las disciplinas de Comercio Electrónico y Telecomunicaciones en un único capítulo.

Al respecto, Singapur y Chile manifestaron su interés de tener capítulos independientes. Mientras que Australia y EEUU expresaron que no tienen un interés peculiar.

Se acordó discutir en detalle las disciplinas sobre Comercio Electrónico y Telecomunicaciones, y posteriormente tomar la decisión respecto de la estructura.

XIV. Entrada Temporal (9 de octubre)

Durante la Tercera Ronda, se discutieron los elementos sobre Entrada Temporal preparados por Australia, NZ y Perú.

1) Estructura del Capítulo

Australia, NZ y Perú presentaron un documento que contenía los elementos que esperan incluir en un capítulo de Entrada Temporal. A continuación se listan los Elementos:

Objetivos Generales: establece el objetivo de promover el movimiento temporal de personas de negocios, así como la mayor transparencia de los procedimientos aplicables a la entrada temporal.

Procesamiento de Solicitudes: incluye el compromiso de procesar sin demora indebida las solicitudes de entrada temporal; la pronta notificación de los resultados de la solicitud; y el compromiso de limitar las tasas cobradas a los costos administrativos.

Sobre este último punto, EEUU manifestó que en sus acuerdos previos no ha incluido compromisos sobre las tasas ya que estas son definidas en acuerdos de reciprocidad con algunos países. Además, expresó que en la mayoría de casos las tasas que cobran las embajadas o consulados ayudan a financiar el funcionamiento de estas oficinas.

Suministro de Información: establece el compromiso de publicar toda información relacionada a las solicitudes de entrada temporal, y de designar puntos de contacto.

Australia destacó que es importante observar los trabajos en este tema realizados por el Grupo de Personas de Negocios (BMG) de APEC. Este grupo ha desarrollado un manual que contiene todos los requisitos aplicables para las solicitudes de visas en las Economías de APEC; tanto como para visitantes de negocios, así como para las transferencias intra-corporativas.

Solución de Controversias: establece las condiciones bajo las cuales un país podría activar este mecanismo.

Grupo de Trabajo: el establecimiento del grupo de trabajo permitiría evaluar la implementación de los compromisos en materia de entrada temporal. Asimismo, este grupo podría administrar los asuntos de una agenda de cooperación.

Cooperación: establece compromisos de cooperación en materia migratoria, como por ejemplo, seguridad biométrica, programas de pasajeros frecuentes, entre otros. Estos temas son trabajados también en el marco del BMG.

EEUU expresó que sería importante ver más allá del marco de APEC; y consultar con las autoridades migratorias y consulares, y evaluar qué elementos podrían incluirse en una posible agenda de cooperación en el marco de este capítulo.

Categorías de Personas de Negocios: este documento incluyó también las categorías de personas de negocios que normalmente se incluyen en capítulos de Entrada Temporal.

EEUU manifestó que su congreso no le permite negociar ningún compromiso respecto al otorgamiento de entrada temporal. Es decir, no podría asumir ningún compromiso respecto del otorgamiento de visas, ni sobre categorías de personas de negocios. Sin embargo, manifestó que puede discutir posibles temas sobre cooperación que podrían incluirse en este capítulo.

XV. Servicios Financieros (4 y 5 de octubre)

Durante esta Ronda, se revisó el texto consolidado y se definió la posición de cada delegación con respecto a las disciplinas a incluirse en el capítulo de Servicios Financieros. Asimismo, se revisaron los documentos remitidos por algunas delegaciones con respecto a temas nuevos (temas del Siglo XXI).

1) Texto de Servicios Financieros

El texto que se está utilizando como base es el utilizado durante las negociaciones entre EEUU los países del P4 (Brunei, Chile, NZ y Singapur) en 2008, el mismo que quedó inconcluso. Dicho texto es muy similar al negociado por Perú en el Acuerdo de Promoción Comercial suscrito con EEUU.

Durante la reunión las Partes definieron su posición y establecieron sus comentarios con respecto a cada una de las disposiciones del texto consolidado, entre ellas el Trato Nacional, Acceso a Mercados y Nuevos Servicios Financieros. Se avanzó con la inclusión de corchetes en aquellos temas que requieren mayor discusión.

El Perú sustentó sus propuestas, especialmente relacionadas con las disposiciones con los temas de cobertura en Pensiones y Nuevos Servicios Financieros.

En el caso de Malasia, dicha delegación se integró a la discusión durante el segundo y último día de discusiones del grupo de Servicios Financieros, por lo cual sus propuestas no han sido recogidas en el texto consolidado.

2) Temas del Siglo XXI

Australia y Perú presentaron documentos de discusión sobre temas potenciales a ser incluidos en el capítulo de servicios financieros.

Australia presentó como tema de discusión el Reconocimiento Mutuo de la Regulación, mientras que el Perú presentó como temas de discusión la relación entre las PYMEs y los Servicios Financieros, así como la Integración de Bolsas de Valores.

Se acordó continuar discutiendo estos temas durante las próximas rondas.

3) Discusión sobre Anexos de Medidas Disconformes y Reservas

La discusión sobre Anexos de Medidas Disconformes y Reservas fue bastante incipiente. Si bien hay consenso sobre la presentación de listas únicas, todavía no se ha acordado una fecha para presentar los Anexos.

XVI. Telecomunicaciones (8 y 9 de octubre)

Durante esta Ronda, los países discutieron un documento preparado por Australia sobre elementos en que podría contener el capítulo de Telecomunicaciones.

1) Elementos de Telecomunicaciones

Se revisó de manera detallada los elementos sobre Telecomunicaciones preparados por Australia. A continuación se listan las secciones en que se dividía el documento, así como algunos de los elementos contenidos en cada sección:

- Obligaciones Generales: acceso y uso; transparencia; procesamiento de licencias; servicio universal; salvaguardias competitivas, entre otros.
- Infraestructura: cable submarino; interconexión; co-ubicación.
- Transmisión: portabilidad numérica; paridad de discado; reventa; entre otros.
- Otros elementos: *spam*; cooperación de entes reguladores; *roaming* internacional; entre otros.

Los países explicaron cómo han abordado estos temas en los acuerdos comerciales que han suscrito. Asimismo, Australia y Singapur explicaron cómo han regulado estos elementos considerando el desarrollo de Redes de Siguiete Generación (*Next Generation Networks - NGN*).

Australia expresó su interés incluir disciplinas sobre el *roaming* internacional. Manifestó que es un tema que ha tratado de impulsar en el marco de la Organización Mundial de Comercio, y que considera que incluir esta disciplina en el Acuerdo TPP puede brindar grandes beneficios a las personas de negocios que se desplazan entre los países miembros y necesitan comunicarse para llevar a cabo sus negocios.

Vietnam resaltó que es necesario considerar que no todos los países miembros del TPP tienen el mismo desarrollo de la regulación del sector de telecomunicaciones.

Perú expresó que en materia de Telecomunicaciones posee un marco regulatorio transparente que promueve la competencia, y que espera no discutir ninguna disciplina que sea inconsistente con este marco.

2) Estructura del Capítulo

Se discutió sobre la conveniencia de tener un capítulo de Telecomunicaciones; o si incluir las disciplinas de Telecomunicaciones y Comercio Electrónico en un único capítulo.

Al respecto, Singapur y Chile manifestaron su interés de tener capítulos independientes. Mientras que Australia y EEUU expresaron que no tienen un interés peculiar.

Se acordó discutir en detalle las disciplinas sobre Telecomunicaciones y Comercio Electrónico, y posteriormente tomar la decisión respecto de la estructura.

XVII. Medio Ambiente (4 y 7 de octubre)

El grupo de Medio Ambiente llevó a cabo las siguientes actividades durante la Ronda 3:

- 1) Visita al Parque Nacional Ulu Temburong con el propósito de compartir y demostrar el compromiso de Brunei con la conservación y protección de sus bosques y la promoción del ecoturismo.
- 2) Seminario de Comercio y Medio Ambiente: Sirvió para que los delegados, stakeholders y agencias locales compartan experiencias e intercambien puntos de vista sobre sus experiencias en la implementación de capítulos medio ambientales en sus TLCs.
- 3) Negociación de elementos básicos:

Se tuvieron discusiones sobre elementos tales como:

- Tratamiento de leyes y regulaciones medio ambientales
- Measures and approaches to promote environmental stewardship (CSR, entre ellos)
- Participación pública
- Arreglos Institucionales
- Marcos de cooperación
- Consultas y mecanismos para resolver cuestiones de cumplimiento del Acuerdo

Los puntos de mayor coincidencia entre los países son los de cooperación y environmental stewardship; mientras que el punto de mayor discordia es el de consultas y mecanismos para resolver cuestiones de cumplimiento del Acuerdo, en que todos los países se oponen a la posición de EEUU de que el tema de Medio Ambiente esté sujeto a solución de controversias.

4) Nuevos temas

La mayor parte de la discusión se centró en los nuevos temas propuestos en la Ronda 2, que son los siguientes:

- Bienes y servicios medio ambientales (paper de Australia)
- Océanos y gobernanza marina (paper de NZ y EEUU)
- Comercio de vida salvaje (paper de EEUU)
- Tala ilegal y comercio asociado (paper de EEUU)
- Comercio y biodiversidad (interés de Perú)
- Comercio y cambio climático (interés de Perú apoyado por todos)

XVIII. Asuntos Laborales (7 al 9 de octubre)

Brunei, como país anfitrión, organizó un seminario en el cual las delegaciones hicieron presentaciones sobre sus Tratados de Libre Comercio que incluyen temas laborales, identificaron sus elementos, beneficios e implicancias.

En la siguiente sesión, Vietnam y Singapur y Brunei comentaron en detalle sobre su experiencia en cooperación, desarrollo y capacity building dentro del marco de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), resaltando su experiencia en los programas de trabajo y cursos de capacitación, los cuales son financiados por la mencionada Asociación y señalaron que ha tenido muy buenos resultados.

Asimismo, las delegaciones continuaron con una presentación general de su experiencia en la participación del público en consultas en el proceso de acuerdos comerciales que comprendan temas laborales. Además, hubo un intercambio de ideas respecto a posibles instituciones que podrían tener eficacia dentro de un acuerdo formado por nueve países, ello sobre la base de las instituciones existentes en APEC y ASEAN, para evitar repetir esfuerzos. Por último, las delegaciones resaltaron la importancia de mantener o incrementar la productividad y balance entre el trabajo y la vida, en concordancia con los compromisos asumidos en la Organización Internacional del Trabajo.

XIX. Asuntos Institucionales y Solución de Controversias (5 al 6 de octubre)

Las delegaciones de Australia, Brunei, Chile, EEUU, NZ, Perú, Singapur, Vietnam y Malasia, en adelante las delegaciones, examinaron el documento de trabajo elaborado por Australia referido a “Las Convenciones” con la finalidad de contar con lineamientos generales en la redacción de todos los capítulos objeto de negociación. En ese sentido, después de llegar a puntos comunes entre las delegaciones se concluyó con la redacción de las convenciones a usarse en el futuro Acuerdo.

Por otro lado, de conformidad con lo acordado en la segunda ronda de negociación, EEUU distribuyó un borrador de texto encorchetado con sus comentarios y los de Perú, respecto de los capítulos de transparencia, solución de controversias, institucionales y excepciones generales.

XX. Cooperación y Fortalecimiento de Capacidades (8 de octubre)

Hasta la II Ronda de Negociaciones, las Partes intercambiaron información sobre los enfoques adoptados en sus acuerdos comerciales en materia de cooperación y fortalecimiento de capacidades, así como sobre los programas de cooperación existentes entre las Partes; acordando en la necesidad de contar con un Capítulo de Cooperación y Fortalecimiento de Capacidades en el marco del Acuerdo TPP.

Durante la III Ronda, las Partes discutieron sobre mecanismos para registrar las actividades de cooperación y fortalecimiento de capacidades en el marco del Acuerdo TPP, sobre actividades de cooperación que se podrían realizar durante el proceso de negociación del Acuerdo y sobre los pasos a seguir para avanzar hacia la construcción de una propuesta de texto para el capítulo, incluyendo los distintos enfoques y principios.

Finalmente, los países sostuvieron discusiones sobre los posibles Principios Guía para el Capítulo de Cooperación y Fortalecimiento de Capacidades en el marco del TPP y acordaron continuar dicha discusión en la siguiente Ronda sobre la base de propuestas que serán consolidadas por Australia previo a la siguiente Ronda.

EDGAR VÁSQUEZ VELA

DIEGO URBINA FLETCHER

ANGELA GUERRA SIFUENTES

LUIS MESÍAS CHANGA

JENNIFER OLÓRTEGUI MARKY

WALDY BEJARANO BALDEÓN

MARIELLA AMEMIYA SIU

TERESA MERA GÓMEZ

JOSÉ LUIS CASTILLO MEZARINA

GERARDO MEZA GRILLO

MÓNICA GUERRERO ACEVEDO